



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE

Osijek, studeni 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE I KRITERIJI REVIZIJE	5
ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA	6
Grad Ilok	8
Grad Otok	11
Grad Vinkovci	14
Grad Vukovar	16
Grad Županja	19
Općina Andrijaševci	22
Općina Babina Greda	24
Općina Bogdanovci	27
Općina Borovo	29
Općina Bošnjaci	31
Općina Cerna	34
Općina Drenovci	37
Općina Gradište	40
Općina Gunja	42
Općina Ivankovo	44
Općina Jarmina	46
Općina Lovas	48
Općina Markušica	50
Općina Negoslavci	52
Općina Nijemci	54
Općina Nuštar	57
Općina Privlaka	60
Općina Stari Jankovci	62
Općina Stari Mikanovci	65
Općina Štitar	67
Općina Tompojevci	69
Općina Tordinci	71
Općina Tovarnik	73
Općina Trpinja	75
Općina Vođinci	78
Općina Vrbanja	80
OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA	83
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	85



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/13-15-17
URBROJ: 613-16-13-129

Osijek, 26. studenoga 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. travnja do 26. studenoga 2013.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije (pet gradova i 26 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13).

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Nerazvrstane ceste su, prema odredbama članaka 2. i 98. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13 i 54/13), ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, i to posebice: ceste koje su na području gradova s više od 35 tisuća stanovnika te gradova koji su sjedišta županija, a koje su posebnom odlukom bile razvrstane u javne ceste, ceste koje povezuju naselja, ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina i druge ceste na područjima naselja i gradova.

Odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12), koja je donesena na temelju članka 98. Zakona o cestama, određene su razvrstane ceste u 25 gradova koje postaju nerazvrstane ceste u ukupnoj duljini 2 801,1 km. Spomenutom Odlukom, na području Vukovarsko-srijemske županije su određene ceste na području grada Vinkovci duljine 37,73 kn i grada Vukovara duljine 31,33 km koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, te postaju nerazvrstane ceste.

Pravni status nerazvrstanih cesta je uređen odredbom članka 101. Zakona o cestama, prema kojoj je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i ne može se otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave, niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja građevina u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste. Odredbom članka 102. spomenutog Zakona, uređeno je pitanje pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige za ceste koje se grade od stupanja na snagu ovog Zakona, te je utvrđeno da nerazvrstana cesta postaje javno dobro u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole, odnosno izdavanjem drugog akta na temelju kojeg je dopuštena uporaba građevine u skladu s posebnim propisom i upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Odredbama članaka 131., 132. i 133. Zakona o cestama, uređeno je pitanje reguliranja pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu ovog Zakona. Navedenim odredbama utvrđene su i obveze jedinica lokalne samouprave u vezi nerazvrstanih cesta koje nisu evidentirane u katastru ili u katastru nije evidentirano stvarno stanje, da pribave i dostave nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Upravljanje nerazvrstanim cestama je uređeno odredbom članka 107. Zakona o cestama, prema kojoj se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Spomenutom odredbom je utvrđena i mogućnost da jedinica lokalne samouprave osnuje trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja navedenih poslova, a utvrđena je i obveza jedinica lokalne samouprave u vezi vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Prema odredbi stavka 4. navedenog članka, sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.) nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama.

Prema odredbama članaka 101. i 107. Zakona o cestama, nerazvrstane ceste su imovina jedinica lokalne samouprave, te su ih jedinice lokalne samouprave obvezne evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama članaka 5., 7., 8., 18. i 19. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), kojima je propisano iskazivanje imovine u knjigovodstvu proračuna, poslovne knjige proračuna, te načela iskazivanja i vrednovanja imovine u poslovnim knjigama.

Financiranje nerazvrstanih cesta je uređeno odredbom članka 108. Zakona o cestama, prema kojoj se građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave, komunalne naknade i komunalnog doprinosa te naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti kao i iz drugih izvora. Za jedinice lokalne samouprave u kojima su prema odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, određene javne ceste postale nerazvrstane ceste, utvrđeni su i dodatni izvori financiranja, odnosno iz dijela godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i cestovnih vozila te iz dijela naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta sadržanoj u trošarini na motorne benzine.

Prema odredbi članka 109. Zakona o cestama, jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad izvođenjem tih radova. Redovito održavanje cesta, prema odredbi članka 2. Zakona o cestama, čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima, a izvanredno održavanje su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata, te povećanja sigurnosti prometa.

Održavanje nerazvrstanih cesta se prema odredbi članka 107. Zakona o cestama obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo.

Komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalih i održavanje nerazvrstanih cesta, prema odredbama članaka 4. i 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12), mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon, koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje koje komunalne djelatnosti se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, te nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Prema odredbi članka 15. točke 5. navedenog Zakona, ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova obavezno sadrži djelatnosti i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, a ugovor se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Prema odredbama članaka 22. i 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje nerazvrstanih cesta se, uz druge komunalne djelatnosti (odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje groblja i krematorija, te javnu rasvjetu), financira iz komunalne naknade, u skladu s Programom održavanja komunalne infrastrukture, koji donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se obvezno utvrđuje opis i opseg poslova s procjenom pojedinih troškova za pojedine komunalne djelatnosti i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Izvešće o izvršenju navedenog programa se podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka svake godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Financijskom revizijom jedinica lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije, koju je Državni ured za reviziju obavio za 2011. i ranije godine, utvrđeno je da:

- pojedine jedinice lokalne samouprave nisu donijele program održavanja nerazvrstanih cesta, odnosno programi ne sadrže propisane elemente,
- pisani ugovori, u slučaju kada poslove obavlja vlastito trgovačko društvo se ne zaključuju,
- poslovi održavanja se ugovaraju putem narudžbenica, izravnim ugovaranjem, bez provođenja propisanih postupaka odabira izvoditelja,
- odluke o odabiru izvoditelja ne donosi predstavničko tijelo,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije nerazvrstanih cesta,
- održavanje nerazvrstanih cesta se evidentira u okviru rashoda za tekuće i investicijsko održavanje, a nije sadržano u programu održavanja komunalne infrastrukture.

Predmet revizije su aktivnosti jedinica lokalne samouprave vezane uz održavanje nerazvrstanih cesta i izvori iz kojih se financira održavanje nerazvrstanih cesta.

U svrhu ocjene učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave su utvrđeni sljedeći ciljevi:

- ocijeniti organizaciju i kontrolu održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti cjelovitost programa održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni u skladu s propisima,
- ocijeniti provedbu programa održavanja nerazvrstanih cesta, te
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na održavanje nerazvrstanih cesta jedinica lokalne samouprave.

METODE I KRITERIJI REVIZIJE

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- analizirana su izvješća o obavljenim financijskim revizijama jedinica lokalne samouprave,
- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi, koji reguliraju održavanje nerazvrstanih cesta, interni akti, te stručni članci,
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata,
- analizirani su upitnici i provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama, te su pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Za ocjenu učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li jedinica lokalne samouprave donijela akt kojim je uredila održavanje nerazvrstanih cesta?
- Je li ustrojena baza podataka o nerazvrstanim cestama i vode li se odgovarajuće evidencije?
- Je li donesen program održavanja komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta)?
- Jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni izvoditelju u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu?
- Je li ustrojen sustav kontrola održavanja nerazvrstanih cesta?

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Na području jedinica lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije ima ukupno 1 018,980 km nerazvrstanih cesta.

U tablici u nastavku se daju podaci o površini, broju stanovnika, duljini nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave, te prosječnoj gustoći mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Vukovarsko-srijemske županije.

Tablica broj 1

Površina, broj stanovnika, duljina nerazvrstanih cesta te prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Vukovarsko-srijemske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina (u km ²)	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u m)	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta (u m/km ²)	Duljina nerazvrstanih cesta (u m/stanovniku)
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
1.	Grad Ilok	129,46	6 750	42 000	324,42	6
2.	Grad Otok	136,00	6 366	38 000	279,41	6
3.	Grad Vinkovci	94,21	35 375	151 256	1 605,52	4
4.	Grad Vukovar	98,78	28 016	150 000	1 518,53	5
5.	Grad Županja	88,94	12 185	49 230	553,52	4
6.	Općina Andrijaševci	36,92	4 122	23 342	632,23	6
7.	Općina Babina Greda	79,51	3 585	125 000	1 572,13	35
8.	Općina Bogdanovci	51,76	1 957	8 110	156,68	4
9.	Općina Borovo	28,13	5 133	38 000	1 350,87	7
10.	Općina Bošnjaci	94,96	3 869	13 150	138,48	3
11.	Općina Cerna	69,26	4 616	17 770	256,57	4
12.	Općina Drenovci	200,02	5 109	21 670	108,34	4
13.	Općina Gradište	57,56	2 769	8 045	139,77	3
14.	Općina Gunja	31,06	3 707	19 050	613,33	5
15.	Općina Ivankovo	103,43	7 977	26 540	256,60	3
16.	Općina Jarmina	12,94	2 435	10 074	778,52	4
17.	Općina Lovas	42,52	1 217	11 000	258,70	9
18.	Općina Markušica	74,29	2 576	7 600	102,30	3
19.	Općina Negoslavci	21,21	1 472	4 867	229,47	3
20.	Općina Nijemci	224,68	4 715	23 147	103,02	5
21.	Općina Nuštar	43,33	5 772	31 000	715,44	5
22.	Općina Privlaka	52,41	2 962	13 484	257,28	5
23.	Općina Stari Jankovci	95,16	4 404	18 300	192,31	4
24.	Općina Stari Mikanovci	54,50	2 945	11 883	218,04	4
25.	Općina Štitar	40,12	2 108	8 048	200,60	4
26.	Općina Tompojevci	72,81	1 561	7 780	106,85	5
27.	Općina Tordinci	50,17	2 047	76 000	1 514,85	37
28.	Općina Tovarnik	64,56	2 792	18 179	281,58	7
29.	Općina Trpinja	123,87	5 680	23 029	185,91	4
30.	Općina Vođinci	21,26	1 957	5 944	279,59	3
31.	Općina Vrbanja	191,00	3 938	17 482	91,53	4
	UKUPNO	2.484,83	180 117	1 018 980	410,08	6

Prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta na području Vukovarsko-srijemske županije je 410,08 m/km². Prosječna duljina nerazvrstanih cesta je 6 m/stanovniku.

U tablici u nastavku se daju rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima i izdacima, te prosječno ostvareni rashodi po kilometru ceste u jedinicama lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije.

Tablica broj 2

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima i izdacima, te prosječno ostvareni rashodi po kilometru ceste u jedinicama lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (u kn/km)
1	2	3	4	5(4/3)	6	7(4/6)
1.	Grad Ilok	16.422.691,00	729.566,00	4,4	42,000	17.371,00
2.	Grad Otok	12.316.909,00	28.882,00	0,2	38,000	760,00
3.	Grad Vinkovci	84.763.008,00	3.202.836,00	3,8	151,256	21.175,00
4.	Grad Vukovar	128.375.165,00	10.275.004,00	8,0	150,000	68.500,00
5.	Grad Županja	27.243.206,00	694.481,00	2,5	49,230	14.107,00
6.	Općina Andrijaševci	3.877.407,00	0,00	0,0	23,342	0,00
7.	Općina Babina Greda	5.972.878,00	127.491,00	2,1	125,000	1.020,00
8.	Općina Bogdanovci	4.219.463,00	0,00	0,0	8,110	0,00
9.	Općina Borovo	4.473.549,00	68.310,00	1,5	38,000	1.798,00
10.	Općina Bošnjaci	5.231.061,00	52.958,00	1,0	13,150	4.027,00
11.	Općina Cerna	4.639.112,00	0,00	0,0	17,770	0,00
12.	Općina Drenovci	11.078.133,00	237.157,00	2,1	21,670	10.944,00
13.	Općina Gradište	6.027.713,00	16.647,00	0,3	8,045	2.069,00
14.	Općina Gunja	5.971.240,00	11.731,00	0,2	19,050	616,00
15.	Općina Ivankovo	9.001.761,00	83.240,00	0,9	26,540	3.136,00
16.	Općina Jarmina	3.041.010,00	0,00	0,0	10,074	0,00
17.	Općina Lovas	5.702.149,00	53.368,00	0,9	11,000	4.852,00
18.	Općina Markušica	2.910.298,00	176.175,00	6,1	7,600	23.181,00
19.	Općina Negoslavci	1.322.150,00	0,00	0,0	4,867	0,00
20.	Općina Nijemci	9.450.743,00	987.571,00	10,4	23,147	42.665,00
21.	Općina Nuštar	8.772.989,00	64.598,00	0,7	31,000	2.084,00
22.	Općina Privlaka	4.528.951,00	24.231,00	0,5	13,484	1.797,00
23.	Općina Stari Jankovci	9.274.204,00	390.030,00	4,2	18,300	21.313,00
24.	Općina Stari Mikanovci	3.155.101,00	6.527,00	0,2	11,883	549,00
25.	Općina Štitar	1.309.438,00	20.406,00	1,6	8,048	2.535,00
26.	Općina Tompojevci	3.284.669,00	54.375,00	1,7	7,780	6.989,00
27.	Općina Tordinci	4.694.186,00	114.834,00	2,4	76,000	1.511,00
28.	Općina Tovarnik	6.442.812,00	0,00	0,0	18,179	0,00
29.	Općina Trpinja	6.868.714,00	229.710,00	3,3	23,029	9.975,00
30.	Općina Vođinci	2.156.939,00	0,00	0,0	5,944	0,00
31.	Općina Vrbanja	8.285.083,00	118.719,00	1,4	17,482	6.791,00
	UKUPNO	410.812.732,00	17.768.847,00	4,3	1 018,980	17.438,00

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012., su ostvareni u iznosu 17.768.847,00 kn i čine 4,3% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Prosječno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Vukovarsko-srijemske županije iznose 17.438,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Grad Ilok

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Ilok kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina grada Iloka je 129,46 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja sa 6 750 stanovnika. Koncem 2012. grad Ilok je imao 51 zaposlenika, od čega je 14 zaposleno u gradskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 37 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Iloka je 42,000 km, što čini 324,42 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 16.422.691,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 729.566,00 kn ili 4,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 17.371,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Grad Ilok je u travnju 2011., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donio odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uređena kategorizacija nerazvrstanih cesta, korištenje, održavanje, rekonstrukcija i izgradnja, zaštita, financiranje, te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama na području grada. Prema odluci, nerazvrstane ceste su prometne površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika ili služe za pristup poljoprivrednim površinama, a nisu razvrstane u javne ceste u smislu posebnog propisa.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

U ranijim godinama, grad Ilok je osnovao trgovačko društvo za obavljanje komunalnih djelatnosti koje pored drugih komunalnih djelatnosti obavlja i poslove održavanja nerazvrstanih cesta. U prosincu 2005. je donesena odluka kojom je utvrđeno da se sa spomenutim trgovačkim društvom zaključi ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta. Ugovor je zaključen u prosincu 2005., a koncesija je dana do 31. prosinca 2015. Prema ugovoru, trgovačko društvo radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavlja prema planu i programu, a radove obračunava mjesečno, prema stvarno izvedenim količinama radova, primjenom jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika.

Odredbama Zakona o cestama je utvrđeno da se održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Odredbom članka 11. Zakona o komunalnom gospodarstvu su propisane komunalne djelatnosti za koje se pravo obavljanja može steći koncesijom, a u navedene djelatnosti ne ulazi održavanje nerazvrstanih cesta. Prema propisima o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalih i održavanje nerazvrstanih cesta, mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen propisima o komunalnom gospodarstvu, u skladu s odredbama Zakona o cestama. Kod povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, predlaže se zaključiti godišnji ugovor u skladu s donesenim programom održavanja, te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora odnosno obavljenih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području, grad Ilok nije ustrojio, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području grada. Prema podacima grada, nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao opće dobro s pravom upravljanja u korist grada Iloka.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Iloka.

U poslovnim knjigama, grad Ilok je evidentirao vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 11.148.119,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina i u 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova u ukupnom iznosu 771.000,00 kn, od čega za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 230.000,00 kn i poljskih putova u iznosu 541.000,00 kn. Financiranje rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade, te drugih proračunskih izvora, a za održavanje poljskih putova iz prihoda od zakupa poljoprivrednog zemljišta.

Program ne sadrži vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje kolničke konstrukcije, održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje oborinske odvodnje na cestama) s procjenom pojedinih troškova po vrstama održavanja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., koje je podneseno gradskom vijeću u propisanom roku, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova su za 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 729.566,00 kn, a odnose se na radove na popravku nerazvrstanih cesta – poljskih putova u iznosu 540.992,00 kn, na zimsko održavanje u iznosu 124.845,00 kn, te održavanje nerazvrstanih cesta u naseljima (hitni popravci) u iznosu 63.729,00 kn.

Radove na zimskom održavanju u iznosu 124.845,00 kn i održavanje nerazvrstanih cesta u naseljima u iznosu 63.729,00 kn je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu grada, a radovi su obračunani prema količinama radova i prema cijenama utvrđenim ponudbenim troškovnikom koji je sastavni dio naprijed opisanog ugovora o koncesiji. Radovi na popravku nerazvrstanih cesta – poljskih putova u iznosu 540.992,00 kn su obavljani na temelju ugovora zaključenog prema propisima o javnoj nabavi, odnosno u otvorenom postupku javne nabave, a obračunani su u skladu sa zaključenim ugovorom u ukupnom iznosu 540.992,00 kn. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja jedinstveni upravni odjel.

Grad Otok

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Otok kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina grada Otoka je 136,00 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća dva naselja sa 6 366 stanovnika. Koncem 2012. grad Otok je imao 31 zaposlenika, od čega je 14 zaposleno u gradskoj upravi na neodređeno vrijeme i 17 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Otoka je 38,000 km, što čini 279,41 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 12.316.909,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 28.882,00 kn ili 0,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 760,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Grad Otok je u ožujku 2011., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donio odluku prema kojoj održavanje nerazvrstanih cesta na području grada obavlja trgovačko društvo u vlasništvu grada.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području grad Otok nije ustrojio, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području grada. Prema podacima grada, navedene ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi.

Državni ured za reviziju predlaže do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Otoka.

U poslovnim knjigama grad Otok je evidentirao vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 65.969.730,00 kn, a odnosi se na vrijednost izvršenih ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina i tijekom 2012. u iznosu 11.292.590,00 kn (od konstituiranja grada Iloka kao jedinice lokalne samouprave) i vrijednost cesta preuzetih od Županijske uprave za ceste u iznosu 54.677.140,00 kn (preuzimanje cesta provedeno je tijekom 2011. na temelju prekategorizacije javnih cesta iz 2008.). Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 150.000,00 kn, a odnose se na rashode za saniranje neasfaltiranih nerazvrstanih cesta u granicama građevinskog područja u oba naselja (obuhvaćaju nabavku i ugradnju kamene sitneži okvirno 200 m³), saniranje oštećenja na asfaltiranim nerazvrstanim cestama, te prometnu signalizaciju. Program ne sadrži izvore financiranja, te opis i opseg poslova održavanja, odnosno planirane količine radova i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. obavljani u ukupnom iznosu 58.794,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i iz drugih proračunskih izvora.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 28.882,00 kn, a odnose se na popravak jedne ulice u iznosu 11.150,00 kn i popravak pješačkih staza u iznosu 17.732,00 kn. Radove na održavanju nerazvrstanih cesta i pješačkih staza u iznosu 23.882,00 kn je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu grada, bez zaključivanja ugovora. Radove na održavanju pješačkih staza u iznosu 5.000,00 kn je obavila druga pravna na temelju ispostavljenih narudžbenica. Preostali utrošak sredstava iskazan u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. u iznosu 29.912,00 kn se odnosi na podmirenje obveza za održavanje nerazvrstanih cesta nastalih u 2011. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja jedinstveni upravni odjel grada.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene opsega i vrste poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima. Predlaže se zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u skladu s donesenim programom održavanja, te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Grad Vinkovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Vinkovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina grada Vinkovci je 94,21 km². Obuhvaća dva naselja (od kojih jedno pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi) s 35 375 stanovnika. Koncem 2012. grad Vinkovci je imao 85 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Vinkovci (s uključenim prenesenim razvrstanim cestama duljine 37,730 km) je 151,256 km, što čini 1 605,52 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 84.763.008,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 3.202.836,00 kn ili 3,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 21.175,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel komunalnog gospodarstva i uređenja grada.

Nalaz i preporuke

Grad Vinkovci je u ranijim godinama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donio odluku prema kojoj održavanje nerazvrstanih cesta na području grada obavljaju pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su propisani uvjeti za provedbu postupka i mjerila za odabir najpovoljnije ponude za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta. U skladu s odlukom, na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda i odluke gradskog vijeća, u rujnu 2010. je s trgovačkim društvom zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na četiri godine. Ugovorom je utvrđeno da se opseg i vrsta održavanja nerazvrstanih cesta za svaku godinu određuju godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture, a obračun radova prema stvarno izvedenim količinama radova utvrđenih putem građevinskog dnevnika i jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika.

Interni akt o nerazvrstanim cestama kojim se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, u smislu odredbi Zakona o cestama, donesen je u srpnju 2013. Aktom su uređene mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, vrste, opseg i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja, te korištenje, uređenje prometa i nadzor na nerazvrstanim cestama. Prema navedenom aktu, nerazvrstane ceste na području grada Vinkovci održava pravna osoba kojoj je u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu povjereno obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, a održavanje se obavlja u skladu s programom održavanja nerazvrstanih cesta.

Grad Vinkovci je sastavio popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim su popisane 292 ceste (ulice) ukupne duljine 151,256 km, od čega se na asfaltirane ceste odnosi 130,613 km, a na neasfaltirane ceste 20,643 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) i duljinu ceste, te opis ceste, a ne sadrži podatke o površini nerazvrstane ceste, te broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Prema podacima grada Vinkovci, sve popisane nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u skladu s odredbama ranije važećih propisa i pravnih stajališta u vezi upisa nerazvrstanih cesta u katastar i zemljišne knjige. Grad Vinkovci je, u suradnji s nadležnim katastrom, započeo postupke u vezi podnošenja prijave za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu grada Vinkovci u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Vinkovci je u poslovnim knjigama evidentirao izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama (od konstituiranja grada Vinkovci kao jedinice lokalne samouprave) u ukupnom iznosu 42.062.726,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta, te vrijednost prenesenih razvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, te duljinu ceste, sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi vrijednost ranije izgrađenih, te prenesenih razvrstanih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području grada. Predlaže se nastaviti aktivnosti na upisu nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu grada u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje kolničke konstrukcije, održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje oborinske odvodnje na cestama) s procjenom pojedinih troškova po vrstama održavanja, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom je utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Gradsko vijeće je u travnju 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. obavljani u ukupnom iznosu 3.202.836,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Obavljeni radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. se odnose na održavanje kolničke konstrukcije (saniranje udarnih rupa, oštećenih rubnjaka i drugo) u iznosu 2.497.692,00 kn, održavanje horizontalne prometne signalizacije u iznosu 365.730,00 kn, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 270.585,00 kn, održavanje vertikalne prometne signalizacije u iznosu 58.802,00 kn i održavanje oborinske odvodnje na cestama u iznosu 10.027,00 kn. Sve poslove je obavljalo trgovačko društvo s kojim je u 2010. zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na četiri godine. Obračun usluga je ugovoren prema cjeniku koji je sastavni dio ugovora, a vrijednost i vrsta poslova ugovorene su u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Kontrolu obavljenih poslova su obavljale osobe imenovane u okviru upravnog odjela komunalnog gospodarstva i uređenja grada.

Grad Vukovar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Vukovar kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina grada Vukovara je 98,78 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja s 28 016 stanovnika. Koncem 2012. grad Vukovar je imao 56 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Vukovara (s uključenim prenesenim razvrstanim cestama duljine 31,330 km) je 150,000 km, što čini 1 518,53 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 128.375.165,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 10.275.004,00 kn ili 8,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 68.500,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za uređenje grada, upravljanje gradskom imovinom, komunalno gospodarstvo i zaštitu okoliša.

Nalaz i preporuke

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnom iznosu 5.950.000,00 kn. Programom su planirane vrste, odnosno opis poslova održavanja (sanacija i održavanje kolnika, održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije, nadzor nad sanacijom i zimska služba) s procjenom pojedinih troškova po vrstama održavanja, te iskazanim financijskim sredstvima potrebnim za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2013. obavljani u ukupnom iznosu 4.398.335,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i drugih proračunskih izvora. Obavljeni radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. se odnose na održavanje kolničke konstrukcije (saniranje udarnih rupa, oštećenih rubnjaka i drugo) u iznosu 3.654.645,00 kn, zimsku službu u iznosu 486.803,00 kn, održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije u iznosu 174.387,00 kn, te nadzor nad sanacijom u iznosu 82.500,00 kn.

Radove na održavanju kolničke konstrukcije, odnosno sanaciji udarnih rupa u iznosu 938.854,00 kn, te zimsku službu u iznosu 486.803,00 kn je na temelju zaključenih godišnjih ugovora obavilo trgovačko društvo u vlasništvu grada. Ugovorima su utvrđene jedinične cijene obavljenih radova, za sanaciju udarnih rupa po m² sanirane površine, a za zimsku službu jedinične cijene su utvrđene za sate pasivnog dežurstva i rada mehanizacije, te za izlazak vozila i kg utrošene soli. Obračun radova je obavljen prema stvarnim količinama primjenom jediničnih cijena iz ugovora.

Drugi radovi na održavanju nerazvrstanih cesta, iskazani u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture u iznosu 2.972.678,00 kn, obavljani su na temelju posebnih ugovora, od čega se na ugovore zaključene s trgovačkim društvom u vlasništvu grada odnosi 1.711.910,00 kn (ugovori su zaključeni na temelju ponuda sastavljenih prema troškovnicima predviđenih radova), a odnose se na cjelokupnu sanaciju više nerazvrstanih cesta (ulica) u gradu i na ugovore zaključene s drugim trgovačkim društvima u ukupnom iznosu 1.260.768,00 (zaključeni su u skladu s propisima o javnoj nabavi), a odnose se na cjelokupnu sanaciju više nerazvrstanih cesta (ulica) u gradu u iznosu 1.003.881,00 kn, održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije u iznosu 174.387,00 kn i nadzor nad sanacijom u iznosu 82.500,00 kn.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su za 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 10.275.004,00 kn, od čega se na rashode planirane programom održavanja komunalne infrastrukture odnosi 4.398.335,00 kn, a 5.876.669,00 kn se odnosi na rashode financirane iz sredstava od prodaje stanova i drugih proračunskih izvora. Rashodi u iznosu 5.876.669,00 kn su ostvareni na temelju ugovora zaključenih prema propisima o javnoj nabavi, te ispostavljenih obračunskih i okončanih situacija, a obavljani radovi se odnose na sanaciju pristupnih nerazvrstanih cesta stambenim zgradama, odnosno sanaciju vatrogasnih pristupa u iznosu 3.859.814,00 kn, sanaciju četrnaest nerazvrstanih cesta (ulica) u gradu u iznosu 1.118.691,00 kn i sanaciju nerazvrstane ceste u jednoj ulici u iznosu 898.164,00 kn. Kontrolu obavljenih poslova su obavljali zaposlenici odsjeka za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture, te trgovačka društva s kojima je grad zaključio ugovore o nadzoru nad izvođenjem radova.

Odredbama Zakona o cestama je utvrđeno da se održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalih i održavanje nerazvrstanih cesta, mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Interni akt o nerazvrstanim cestama, u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti planirati godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture s naznakom svih izvora financiranja, te donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području grad Vukovar nije ustrojio, a sastavljen je djelomični popis nerazvrstanih cesta za potrebe utvrđivanja stanja javne rasvjete na prometnicama. Za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području grada, a u tijeku je sastavljanje cjelokupnog popisa nerazvrstanih cesta. Grad Vukovar je, u suradnji s nadležnim katastrom, započeo postupke u vezi podnošenja prijave za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu grada u skladu s odredbama važećeg Zakona o cestama. Za dio nerazvrstanih cesta koje nisu bile evidentirane u katastru ili u katastru nije bilo evidentirano stvarno stanje, grad Vukovar je pribavio i dostavio nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Grad Vukovar je u poslovnim knjigama evidentirao izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama (od konstituiranja grada Vukovara kao jedinice lokalne samouprave) u ukupnom iznosu 15.049.941,00 kn, te vrijednost prenesenih razvrstanih cesta (31,330 km) u iznosu 401.625.147,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će sadržavati podatke o svim nerazvrstanim cestama na području grada, naziv ili oznaku ceste, duljinu i površinu ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području grada. Predlaže se nastaviti aktivnosti na upisu nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu grada Vukovara u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Županja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina grada je 88,94 km². Obuhvaća jedno naselje s 12 185 stanovnika. Koncem 2012. grad je imao 40 zaposlenika, od čega su 22 zaposlena u gradskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 18 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Županje je 49,230 km, što čini 553,52 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 27.243.206,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 694.481,00 kn ili 2,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 14.107,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i geodetske poslove.

Nalaz i preporuke

Grad Županja je u studenome 2005., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donio odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno građenje, rekonstrukcija, održavanje, zaštita, upravljanje, financiranje, te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama. Prema odluci, nerazvrstane ceste su površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju raznih korisnika, a nisu razvrstane u jednu od kategorija javnih cesta.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

U 2003., grad je u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donio odluku prema kojoj održavanje nerazvrstanih cesta na području grada mogu obavljati pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su propisani uvjeti za provedbu postupka i mjerila za odabir najpovoljnije ponude za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

U skladu s navedenom odlukom, na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda i odluke gradskog vijeća, u 2008. je s odabranim izvoditeljem, trgovačkim društvom, zaključen ugovor o obavljanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada na četiri godine. Ugovoreni poslovi se odnose na pregled nerazvrstanih cesta, opće održavanje kolnika, održavanje asfaltnih kolnika, održavanje kolnika od kamenih materijala, održavanje bankina, objekata za odvodnju, opreme cesta, izradu oznaka na kolniku, te košenje trave i održavanje zelenila. Cijene ugovorenih radova su utvrđene prema ponudbenom troškovniku, koji je sastavni dio ugovora, a obračun radova prema stvarno izvedenim količinama. Vrsta i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta se određuju programom održavanja komunalne infrastrukture za svaku godinu.

Grad Županja je ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) kojim su popisane ceste ukupne duljine 49,230 km od čega se na asfaltirane ceste odnosi 44,340 km, a na neasfaltirane ceste 4,890 km. Popis sadrži podatke o nazivu ceste (ulice), duljini i površini ceste, te opis ceste (asfaltirana ili makadamska cesta), a ne sadrži podatke o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Prema podacima iz zemljišnoknjižnog uložka 4238 k.o. Županja, nerazvrstane ceste su upisane kao oranice, putovi, ulice, trgovi i ceste u vlasništvu grada Županja.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koja će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, sadržavati i broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, prema stvarnom stanju, kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Županje, u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se utvrditi vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području grada.

Grad Županja je u poslovnim knjigama evidentirao izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama (od konstituiranja grada Županja kao jedinice lokalne samouprave) u ukupnom iznosu 61.733.775,00 kn, a ova ulaganja su evidentirana i po pojedinim cestama. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Gradsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnom iznosu 730.000,00 kn, a odnose se na rashode za zimsko održavanje cesta, nogostupa, trgova i parkirališta u iznosu 320.000,00 kn, izradu oznaka na kolnicima u iznosu 160.000,00 kn, održavanje kolnika od kamenog materijala i poljskih putova u iznosu 110.000,00 kn, održavanje asfaltnih kolnika u iznosu 55.000,00 kn, popravak i zamjenu prometnih znakova u iznosu 60.000,00 kn, te održavanje bankina i zelenih površina uz ceste u iznosu 25.000,00 kn, a financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade.

Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, koje je podneseno gradskom vijeću u ožujku 2013., radovi na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljani u 2012. u ukupnom iznosu 694.481,00 kn, a odnose se na rashode za održavanje kolnika, strojno popunjavanje udarnih rupa, popravak i zamjenu prometnih znakova, te održavanje bankina i zelenih površina uz ceste u iznosu 369.181,00 kn (radove je obavilo trgovačko društvo na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i obračunani su u skladu s ugovorom), te zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 325.300,00 kn. Poslove zimskog održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 260.176,00 kn je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu grada, na temelju dva zaključena ugovora (za sezonu 2011/2012. i 2012/2013.), kojima je utvrđeno održavanje cesta u zimskim uvjetima, prema planu zimskog održavanja. Ugovorima su utvrđene jedinične cijene sati rada radnika i strojeva, te obračun radova na temelju stvarno izvedenih količina radova. Radovi su obračunani u skladu s ugovorom. Preostali rashodi iskazani u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture u iznosu 65.125,00 kn se odnose na nabavu soli i kamenog agregata koje je grad sam nabavio. Nabava je obavljena na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda i zaključenog ugovora. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta je obavljao upravni odjel za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i geodetske poslove (nadzorni inženjer, pročelnik upravnog odjela i viši stručni suradnik za graditeljstvo i komunalne poslove).

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Andrijaševci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Andrijaševci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Andrijaševci je 36,92 km². Obuhvaća dva naselja s 4 122 stanovnika. Koncem 2012. općina Andrijaševci je imala dvanaest zaposlenika, od čega su tri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i devet na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Andrijaševci je 23,342 km, što čini 632,23 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.877.407,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Andrijaševci je u 2010. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. U skladu s navedenom odlukom, te utvrđenim uvjetima i mjerilima za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te nakon provedenog postupka javnog natječaja, u 2010. je s trgovačkim društvom zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na četiri godine. Ugovorom je utvrđeno da se opseg i vrsta održavanja nerazvrstanih cesta za svaku godinu određuju godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture, obračun radova prema stvarno izvedenim količinama radova utvrđenih putem građevinskog dnevnika i jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika, obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora. Ugovoreni radovi se odnose na pregled javnih cesta, opće održavanje kolnika (otklanjanje posljedica izvanrednih događaja i čišćenje), zatvaranje udarnih rupa, održavanje bankina, održavanje objekata za odvodnju, održavanje opreme cesta (vertikalne i horizontalne signalizacije), košnju trave i održavanje zelenila, te radove po povremenom nalogu.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Andrijaševci je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 39 cesta (ulica unutar građevinskog područja) ukupne duljine 23,342 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) i duljinu ceste, a ne sadrži podatke o površini nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena. Popisane ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu općine Andrijaševci. Općina nema saznanja jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Andrijaševci.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama (od konstituiranja općine Andrijaševci kao jedinice lokalne samouprave) u ukupnom iznosu 8.748.839,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste i duljinu ceste sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Andrijaševci. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se utvrditi vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta u iznosu 70.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz komunalne naknade i drugih proračunskih izvora. Program ne sadrži vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje kolničke konstrukcije, održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje oborinske odvodnje na cestama) s procjenom pojedinih troškova po vrstama održavanja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Općinsko vijeće je u veljači 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem za 2012. nisu ostvareni rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta, odnosno nisu obavljani radovi na održavanju nerazvrstanih cesta prema zaključenom ugovoru o povjeravanju komunalnih poslova. Prema obrazloženju odgovorne osobe, radovi nisu obavljani zbog nedostatka financijskih sredstava, te zbog nedovoljnog broja zaposlenika općine.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Babina Greda

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Babina Greda kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Babina Greda je 79,51 km². Pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi i obuhvaća jedno naselje s 3 585 stanovnika. Koncem 2012. općina Babina Greda imala je 23 zaposlenika, od čega je šest zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i 17 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Babina Greda je 125,000 km, što čini 1 572,13 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.972.878,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 127.491,00 kn ili 2,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.020,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Babina Greda je u ožujku 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovitog i izvanrednog (pojačanog) održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s posebnim zakonom, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Babina Greda je u 2010. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom je utvrđeno da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi prikupljanjem ponuda ako je planirana godišnja vrijednost radova do 300.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 300.000,00 kn, te da se ugovor može zaključiti najdulje na četiri godine. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Babina Greda nije ustrojila, a prema podacima iz zemljišnoknjižnog uložka 3199 k.o. Babina Greda, kao javno dobro u općoj uporabi, nerazvrstane ceste, neotuđivo vlasništvo općine Babina Greda je upisano 445 katastarskih čestica, opisanih kao ostala zemljišta putovi, ukupne površine 2 220 319 m². Rješenje o upisu je doneseno na prijedlog Republike Hrvatske, zastupane po Općinskom državnom odvjetništvu u Vinkovcima, temeljem odredbi članaka 101. i 102. Zakona o cestama, u listopadu 2011. Za potrebe obavljanja revizije, općina je sastavila okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine, prema kojem ukupna duljina nerazvrstanih cesta (s uključenim poljskim putovima duljine 100,00 km) iznosi 125,000 km. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine, je li evidentirano njihovo stvarno stanje, te predstavljaju li sve upisane čestice u naravi nerazvrstanu cestu, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste.

Općina Babina Greda je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 7.784.972,00 kn, ali nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će uz broj i površinu katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi, sadržavati i naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu nerazvrstane ceste, te opis ceste. Predlaže se utvrditi predstavljaju li svi putovi upisani u zemljišne knjige kao nerazvrstane ceste, nerazvrstanu cestu u smislu odredbi Zakona o cestama, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste. S obzirom da općina nema saznanja odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, predlaže se provjeriti upisano stanje, te u slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za saniranje svih nerazvrstanih cesta u granicama građevinskog područja, što obuhvaća nabavku i ugradnju kamene sitneži prema potrebi, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, te održavanje poljskih putova u ukupnom iznosu 1.000.000,00 kn. Izvori financiranja nisu utvrđeni spomenutim programom. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 127.491,00 kn. Obavljeni radovi se odnose na nabavu kamena u iznosu 73.581,00 kn, rad strojeva na rastresanju kamena u iznosu 22.140,00 kn, zimsku službu u iznosu 24.200,00 kn i drugo u iznosu 7.570,00 kn. Radovi su nabavljeni prema propisima kojima se uređuje javna nabava, odnosno nabava kamena u otvorenom postupku javne nabave, a usluga rada strojeva, zimska služba i drugo izravnim ugovaranjem. Kontrolu obavljenih poslova je obavljao komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se povjeravati obavljanje održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen propisima o komunalnom gospodarstvu, u skladu s odredbama Zakona o cestama, te donesenim općinskim odlukama o nerazvrstanim cestama i o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Općina Bogdanovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Bogdanovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Bogdanovci je 51,76 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća tri naselja s 1 957 stanovnika. Koncem 2012. općina Bogdanovci je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Bogdanovci je 8,110 km, što čini 156,68 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.219.463,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Bogdanovci je u 2009. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Spomenutom odlukom utvrđeno je da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi prikupljanjem ponuda ako je planirana godišnja vrijednost radova do 200.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 200.000,00 kn, te da se ugovor može zaključiti najdulje na četiri godine. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije sastavljen je okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta (bez poljskih putova) na području općine. Općina nema saznanja jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Bogdanovci.

Općina Bogdanovci je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama (od konstituiranja općine Bogdanovci kao jedinice lokalne samouprave) u ukupnom iznosu 7.496.838,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati dužinu i površinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta u iznosu 30.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz komunalne naknade i drugih proračunskih izvora. Program ne sadrži vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje kolničke konstrukcije, održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje oborinske odvodnje na cestama) s procjenom pojedinih troškova po vrstama održavanja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem za 2012. nisu ostvareni rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta, odnosno nisu obavljani radovi na održavanju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Općina Borovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Borovo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Borovo je 28,13 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća jedno naselje s 5 133 stanovnika. Koncem 2012. općina Borovo je imala 12 zaposlenika, od čega je sedam zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i pet na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine Borovo, duljina nerazvrstanih cesta na području općine je 38,000 km, što čini 1 350,87 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.473.549,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 68.310,00 kn ili 1,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.798,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani ukupni rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta u iznosu 68.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz pomoći iz državnog proračuna. Program ne sadrži vrste, odnosno opis poslova održavanja (održavanje kolničke konstrukcije, održavanje vertikalne i horizontalne prometne signalizacije, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, te održavanje oborinske odvodnje na cestama) s procjenom pojedinih troškova po vrstama održavanja. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su za 2012. ostvareni rashodi za tekuće i investicijsko održavanje cesta u ukupnom iznosu 68.310,00 kn. Obavljeni radovi se odnose na nabavu, dovoz i ugradnju asfalta, odnosno sanaciju udarnih rupa na cestama. Radovi su nabavljeni prema propisima kojima se uređuje javna nabava, odnosno izravnim ugovaranjem. Kontrolu obavljenih poslova je obavljao zamjenik općinskog načelnika zadužen za komunalne djelatnosti.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen. U ranijim godinama općina Borovo je donijela odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti na području općine, ali odlukom nije obuhvatila održavanje nerazvrstanih cesta. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina nije imala sredstava za financiranje održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti, a radove interventnih popravaka su nabavljali putem javne nabave.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i povjeravati obavljanje održavanja na način utvrđen propisima o komunalnom gospodarstvu, u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Borovo nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije sastavljen je okvirni izračun duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Općina nema saznanja jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 9.524.360,00 kn, ali nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu i širinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj i površinu katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Bošnjaci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Bošnjaci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Bošnjaci je 94,96 km². Obuhvaća jedno naselje s 3 869 stanovnika. Koncem 2012. općina Bošnjaci je imala 16 zaposlenika, od čega je šest zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i deset na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Bošnjaci je 13,150 km, što čini 138,48 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.231.061,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 52.958,00 kn ili 1,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.027,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Bošnjaci je u listopadu 2011. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta, te poslovi nadzora nad tim cestama. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su prometne površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a nisu razvrstane u javne ceste u smislu posebnog propisa. Mrežu nerazvrstanih cesta čine ulice, seoski i poljski putovi, te druge javne površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovitog održavanja nerazvrstanih cesta (ophodnja i praćenje stanja, mjestimični popravci završnog sloja kolničke konstrukcije, izrada asfaltnog pokrova, mjestimični popravci, čišćenje i uklanjanje odronjenih materijala, zamjena i popravak vertikalne i horizontalne signalizacije, te sustava za oborinsku odvodnju, uništenje nepoželjne vegetacije i zimska služba), te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne i fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s posebnim zakonom, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Bošnjaci je u 2002. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su utvrđeni uvjeti za provedbu postupka (prikupljanjem ponuda ako je planirana godišnja vrijednost radova do 20.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 20.000,00 kn), te mjerila za odabir najpovoljnije ponude (reference ponuditelja za obavljanje komunalnih poslova, ponuđena cijena i uvjeti plaćanja, te provedbe mjera očuvanja i zaštite okoliša). Prema navedenoj odluci općina je u 2012. zaključila dva ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (jedan s fizičkom osobom i jedan s trgovačkim društvom) za zimsku službu za sezonu 2012/2013. Ugovorima su utvrđene površine i dužine nerazvrstanih cesta za održavanje u zimskim uvjetima, te jedinična cijena radova.

Općina Bošnjaci je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 15 cesta (ulica unutar građevinskog područja) ukupne duljine 13,150 km. Popis sadrži naziv ceste, duljinu i širinu ceste, te opis kolničke konstrukcije, a ne sadrži podatke o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Popisom nisu obuhvaćeni seoski i poljski putovi, iako prema odredbama općinske odluke o nerazvrstanim cestama i oni čine mrežu nerazvrstanih cesta. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Bošnjaci.

Općina nije u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta i nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku dužinu i površinu, te opis ceste, sadržavati i broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se utvrditi predstavljaju li svi seoski i poljski putovi, utvrđeni općinskom odlukom o nerazvrstanim cestama kao nerazvrstane ceste, nerazvrstanu cestu u smislu odredbi Zakona o cestama, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta utvrditi vrijednost pojedinih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 40.000,00 kn. Sredstva su planirana za nasipavanje kamenom u naselju i izdvojenim dijelovima općine prema potrebi, a financiranje rashoda predviđeno je iz komunalne naknade. Prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 52.958,00 kn, a odnose se na zimsku službu u iznosu 30.112,00 kn (radovi su obavljani u skladu sa zaključenim ugovorima o povjeravanju komunalnih poslova), te u iznosu 22.845,00 kn na izradu posebne geodetske podloge za projekte rekonstrukcije dvije nerazvrstane ceste (ulice) u naselju (nabava je obavljena u skladu s propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem). Kontrolu obavljenih poslova je obavljao voditelj odsjeka za komunalne poslove i graditeljstvo, odnosno komunalni redar. Prema obrazloženju odgovorne osobe, radovi planirani programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. (nasipavanje kamenom) nisu obavljani, jer je obavljanje tih radova bilo planirano u vrijeme kad su nastupili zimski uvjeti, te je općina planirana sredstva utrošila za zimsku službu, a preostala sredstva za pripremu dokumentacije za projekte rekonstrukcije dvije ceste.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Općina Cerna

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Cerna kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Cerna je 69,26 km². Obuhvaća dva naselja s 4 616 stanovnika. Koncem 2012. općina Cerna je imala 15 zaposlenika, od čega su četiri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i jedanaest na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Cerna je 17,770 km, što čini 256,57 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.639.112,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Cerna je u 2010. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Spomenutom odlukom utvrđeno je da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi slobodnom pogodnom ako je planirana godišnja vrijednost radova do 70.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 70.000,00 kn. U skladu s navedenom odlukom, te utvrđenim uvjetima i mjerilima za povjeravanje obavljanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te nakon provedenog postupka javnog natječaja, u 2010. je na temelju odluke općinskog vijeća s trgovačkim društvom zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na četiri godine. Ugovorom je utvrđeno da se opseg i vrsta održavanja nerazvrstanih cesta za svaku godinu određuju godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture, obračun radova prema stvarno izvedenim količinama radova utvrđenih putem građevinskog dnevnika i jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika, obavljanje nadzora i kontrole obavljenih poslova, način i rok plaćanja i jamstvo izvršitelja za ispunjenje ugovora. Ugovoreni radovi se odnose na sanaciju udarnih rupa nasipavanjem kamenim materijalom, strojno razgrtanje kamena, zemljane radove u svrhu proširenja cesta, čišćenje i iskop cestovnih jaraka, krpanje udarnih rupa na asfaltiranim cestama, košnju trave uz rubove nerazvrstanih cesta, te postavljanje i vertikalne i horizontalne prometne signalizacije.

Interni akt o nerazvrstanim cestama, odnosno odluka o nerazvrstanim cestama, kojom se uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta u smislu odredbi Zakona o cestama, donesena je u travnju 2013. Odlukom su uređeni vrsta, opseg i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, kontrola i nadzor nad izvođenjem tih radova, te financiranje nerazvrstanih cesta i njihova zaštita.

Prema odluci, nerazvrstane ceste su sve ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može koristiti, a koje nisu razvrstane kao javne ceste. Odlukom su uređene vrste radova redovitog i izvanrednog (pojačanog) održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne odnosno fizičke kojima je to povjereno u skladu s posebnim zakonom, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Prema navedenoj odluci, općina Cerna će poslove upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta obavljati na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo.

Općina Cerna je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 47 cesta (ulica unutar građevinskog područja) ukupne duljine 17,770 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) i duljinu ceste, a ne sadrži opis ceste, podatke o površini nerazvrstane ceste, te broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Cerna. Općina je sastavila i popis poljskih putova (katastar poljskih putova) kojim su popisane sve katastarske čestice na kojima su poljski putovi (ukupno 152 katastarske čestice), a prema navedenom popisu ukupna duljina poljskih putova na području općine iznosi 152,801 km. Poljski putovi su prema tehničkim svojstvima razvrstani u četiri kategorije, a prema korištenju za promet vozilima i drugim uvjetima koji se odnose na nerazvrstanu cestu, općina će donijeti odluku koji je od poljskih putova nerazvrstana cesta.

Općina Cerna nije u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta i nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku i duljinu ceste sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta utvrditi vrijednost pojedinih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja i gradnje komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za izgradnju i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine u ukupnom iznosu 220.000,00 kn, a financirat će se iz prihoda od prodaje nefinancijske imovine i drugih proračunskih izvora. Programom nisu razgraničeni rashodi za izgradnju i za održavanje nerazvrstanih cesta, te nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti. Izvješće o izvršenju programa održavanja i gradnje komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni, odnosno radovi prema zaključenom ugovoru o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta nisu obavljani. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, radovi nisu obavljani jer su nerazvrstane ceste na području općine u zadovoljavajućem stanju (u ranijem razdoblju ceste unutar građevinskog područja su asfaltirane, a jedna ulica zahtijeva rekonstrukciju jer ne odgovara potrebama učestalosti prometa, te u narednom razdoblju planiraju obaviti rekonstrukciju).

Državni ured za reviziju predlaže donošenje zasebnih programa održavanja i gradnje objekata komunalne infrastrukture. Predlaže se donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine prema svim elementima godišnjeg programa.

Općina Drenovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Drenovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Drenovci je 200,02 km². Pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi i obuhvaća pet naselja s 5 109 stanovnika. Koncem 2012. općina Drenovci je imala 40 zaposlenika, od čega je devet zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i 31 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Drenovci je 21,670 km, što čini 108,34 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 11.078.133,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 237.157,00 kn ili 2,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 10.944,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Drenovci je u siječnju 2011., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija i izgradnja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad tim cestama. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su prometne površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a nisu razvrstane u javne ceste u smislu posebnog propisa. Odlukom su uređene vrste radova redovnog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta mogu obavljati sve pravne odnosno fizičke osobe koje mogu osigurati stručno, kvalitetno i efikasno obavljanje poslove, te su specijalizirane i opremljene za njihovo obavljanje.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Drenovci je u 2002. donijela odluku prema kojoj održavanje nerazvrstanih cesta na području općine obavlja trgovačko društvo u vlasništvu općine. Prema navedenoj odluci, općina je na temelju odluke općinskog vijeća s trgovačkim društvom u vlasništvu općine koncem 2011. zaključila ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, te u 2012. dva ugovora za izvođenje radova na održavanju nerazvrstanih cesta i poljskih putova u 2012., koji se odnose na uslugu rada rovokopača, te buldožera s gusjenicama. U 2010. općina Drenovci je donijela i odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, prema kojoj komunalnu djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta, uključujući i poslove obnove i postave horizontalne i vertikalne signalizacije, obavljaju pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Spomenutom odlukom je utvrđeno da odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo općine, te da se ugovor može zaključiti najdulje na četiri godine. Odlukom su utvrđeni kriteriji za izbor najpovoljnijeg ponuditelja (najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda prema kriterijima opremljenosti, broju i strukturi zaposlenika, ponuđenoj cijeni, uvjetima plaćanja i dotadašnjim referencama), a utvrđeno je da će se opseg i vrijednost poslova odrediti godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Prema navedenoj odluci, općina je u 2012. nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda i odluke općinskog vijeća, s trgovačkim društvom zaključila ugovor za nabavu i prijevoz kamena za održavanje nerazvrstanih cesta.

Općina Drenovci je ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području (katastar nerazvrstanih cesta), kojom je obuhvaćeno 21,670 km cesta unutar građevinskog područja, a koja sadrži naziv ceste, podatke o katastarskim česticama i podatke o tehničkim karakteristikama ceste (opis kolničke konstrukcije, duljinu i širinu ceste, postojanje pješačke staze, odvodnje i prometne signalizacije, te podatke o projektnoj dokumentaciji). Navedene ceste su upisane u zemljišne knjige opće dobro-nerazvrstana cesta, s pravom upravljanja općine Drenovci, u skladu s odredbama ranije važećih propisa i pravnih stajališta u vezi upisa nerazvrstanih cesta u katastar i zemljišne knjige. U 2013. općina priprema izradu katastra poljskih putova, odnosno ucrtavanje poljskih putova u katastar, kategorizaciju poljskih putova, te sastavljanje prikaza kategoriziranih poljskih putova, te će donijeti odluku je li koji od poljskih putova nerazvrstana cesta u smislu odredbi Zakona o cestama, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste.

Općina Drenovci je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama (od konstituiranja općine Drenovci kao jedinice lokalne samouprave) vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 17.843.495,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

S obzirom da je odredbama Zakona o cestama uređen pravni status nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, te da je prema odredbama navedenog zakona nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i upisuje se u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave, Državni ured za reviziju predlaže općini, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti radnje za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s ustrojenom bazom podataka o nerazvrstanim cestama, utvrditi vrijednost pojedinih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 170.000,00 kn, od čega za zimsku službu u iznosu 30.000,00 kn, nabavu i prijevoz kamena u iznosu 100.000,00 kn, te rad strojeva na nasipavanju i ravnanju kamena u iznosu 40.000,00 kn. Programom je planirana zimsku službu (kada je visina snijega veća od 10 cm), nasipavanje kamenom i ravnanje na postojećim nerazvrstanim cestama, te nasipavanje otresišta na prilazima poljskih putova na razvrstane i nerazvrstane ceste, a radovi će se obavljati po uočenoj potrebi i nalogu komunalnog redara. Financiranje rashoda je predviđeno iz komunalne naknade. Program sadrži opis (vrstu) poslova održavanja, ali ne sadrži opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja.

Prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su za 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 237.157,00 kn. Obavljeni radovi se odnose na nabavu i prijevoz kamena u iznosu 47.451,00 kn, rad strojeva na rastresanju i ravnanju kamena u iznosu 143.851,00 kn i zimsku službu u iznosu 45.855,00 kn. Radovi su obavljani prema zaključenim ugovorima, odnosno zimsku službu i nasipavanje kamenom i ravnanje na postojećim nerazvrstanim cestama, te nasipavanje otresišta na prilazima poljskih putova na razvrstane i nerazvrstane ceste, obavljalo je trgovačko društvo u vlasništvu općine Drenovci, a nabava i prijevoz kamena obavljena je od trgovačkog društva s kojim je zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova. Kontrolu obavljenih poslova je obavljao komunalni redar ili osoba koju imenuje općinski načelnik.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Općina Gradište

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Gradište kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Gradište je 57,56 km². Obuhvaća jedno naselje s 2 769 stanovnika. Koncem 2012. u općini Gradište je bilo jedanaest zaposlenika, od čega je pet zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i šest na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Gradište je 8,045 km, što čini 139,77 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.027.713,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 16.647,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.069,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Gradište je u travnju 2013. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita, financiranje, te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su prometne površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a mrežu nerazvrstanih cesta na području općine čine ulice, seoske ceste, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne prometne površine na kojima se odvija promet, a upisane su u registar nerazvrstanih cesta. Odlukom su uređene vrste radova redovnog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da se održavanje obavlja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti, na temelju godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture. U ranijim godinama općina nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Gradište nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije sastavljen je okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Općina nema saznanja jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Gradište.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u ranijim godinama (od konstituiranja općine Gradište kao jedinice lokalne samouprave) u deset nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 5.868.320,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu i površinu ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se utvrditi vrijednost svih nerazvrstanih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Programom su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 17.000,00 kn i odnose se na čišćenje snijega. Financiranje rashoda je predviđeno iz komunalne naknade. Prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u ukupnom iznosu 16.647,00 kn i odnose se na čišćenje snijega, odnosno utrošak goriva i uslugu rada vozila za čišćenje snijega. Nabava je obavljena izravnim ugovaranjem. Kontrolu obavljenih poslova je obavljao imenovani nadzor i pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Općina Gunja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Gunja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Gunja je 31,06 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća jedno naselje s 3 707 stanovnika. Koncem 2012. u općini Gunja je imala 31 zaposlenika, od čega je pet zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 26 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Gunja je 19,050 km, što čini 613,33 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.971.240,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 11.731,00 kn ili 0,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 616,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Gunja je za 2012. proračunom planirala rashode za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 20.000,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 11.731,00 kn, a odnose se na usluge rada strojeva na ravnanju nerazvrstanih cesta u iznosu 9.075,00 kn koje je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu općine na temelju narudžbenice i nabavu kamena u iznosu 2.656,00 kn. Kontrolu obavljenih poslova su obavljali općinski načelnik i komunalni redar. Općina nije donijela odluku o načinu obavljanja djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, a za 2012. nije donijela program održavanja nerazvrstanih cesta, odnosno program održavanja komunalne infrastrukture.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Općina Gunja je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 28 cesta (ulice) unutar građevinskog područja ukupne duljine 19,050 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) i duljinu ceste, te broj katastarske čestice, a ne sadrži podatke o površini nerazvrstane ceste i nazivu katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta, te opis ceste. Prema podacima općine, na području općine je 130,000 km poljskih putova, za koje općina nije donijela odluku je li koji od poljskih putova nerazvrstana cesta. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala izvršena ulaganja u nerazvrstane ceste u ranijim godinama (od konstituiranja općine Gunja kao jedinice lokalne samouprave) u ukupnom iznosu 6.549.941,00 kn. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste i duljinu ceste, te broj katastarske čestice, sadržavati i površinu nerazvrstane ceste, naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta, te opis ceste. Predlaže se utvrditi je li koji od poljskih putova nerazvrstana cesta u smislu odredbi Zakona o cestama, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se utvrditi vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općina Ivankovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Ivankovo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Ivankovo je 103,43 km². Obuhvaća tri naselja sa 7 977 stanovnika. Koncem 2012. općina Ivankovo je imala 20 zaposlenika, od čega je deset zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i deset na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Ivankovo je 26,540 km, što čini 256,60 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.001.761,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 83.240,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.136,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Ivankovo je za 2012. donijela program održavanja komunalne infrastrukture kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 320.000,00 kn, a predviđeno je da će se financirati iz komunalne naknade i drugih proračunskih izvora. Program ne sadrži opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture općina nije sastavila.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su za 2012. ostvareni u iznosu 83.240,00 kn, a odnose se na nabavu kamena, betonskih cijevi, limova i drugog građevinskog materijala u ukupnom iznosu 71.055,00 kn, te usluge prijevoza građevinskog materijala u iznosu 12.185,00 kn. Nabava je obavljena prema propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem. Radove na održavanju nerazvrstanih cesta su obavljali komunalni radnici, zaposleni po posebnim programima, a nadzor i kontrolu obavljenih poslova je obavljao komunalni redar. Prema obrazloženju odgovorne osobe, u ranijim godinama općina nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti, a značajnije radove su obavljali uz sufinanciranje ministarstava putem javne nabave. U narednom razdoblju općina planira učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta poboljšati tehničkim opremanjem općine i osnivanjem vlastitog komunalnog pogona.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine prema svim elementima godišnjeg programa.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Ivankovo nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije sastavljen je okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta (ulica unutar građevinskog područja) na području općine. Općina nema podataka jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Ivankovo.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 4.471.962,00 kn, ali nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu i širinu nerazvrstane ceste, opis ceste, te broj i površinu katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se utvrditi stanje nerazvrstanih cesta na području općine upisanih u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Jarmina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Jarmina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Jarmina je 12,94 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća jedno naselje s 2 435 stanovnika. Koncem 2012. općina Jarmina je imala 17 zaposlenika, od čega su dva zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i dva u vlastitom komunalnom pogonu, te 13 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Jarmina je 10,074 km, što čini 778,52 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.041.010,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema podacima iz poslovnih knjiga, općina Jarmina u 2012. nije obavljala radove na održavanju nerazvrstanih cesta, odnosno rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni. Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, za 2012. nije donesen.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

U ranijim godinama općina nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti, a značajniji radovi su obavljani putem javne nabave. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina nema financijskih sredstava za održavanje nerazvrstanih cesta, a radovi u ranijim godinama su obavljani iz sredstava dodijeljenih od ministarstava i drugih institucija.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Jarmina je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području, prema kojem na području općine ima 24 nerazvrstane ceste ukupne duljine 10,074 km. Popis sadrži naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu i širinu nerazvrstane ceste, podatke o tehničkim svojstvima ceste (opis kolničke konstrukcije, postojanje pješačke staze, prometne signalizacije i odvodnje), te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Općina nema saznanja jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Jarmina.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 5.990.260,00 kn, ali nije vidljivo na što se evidentirana vrijednost odnosi. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

S obzirom da općina nema saznanja jesu li nerazvrstane ceste na području općine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine, Državni ured za reviziju predlaže provjeriti upisano stanje, te slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu općine. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Lovas

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Lovas je 42,52 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća dva naselja s 1 217 stanovnika. Koncem 2012. općina Lovas je imala 26 zaposlenika, od čega tri u općinskoj upravi i tri u vlastitom komunalnom pogonu na neodređeno vrijeme, a 20 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Lovas je 11,000 km, što čini 258,70 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.702.149,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 53.368,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.852,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Lovas je u prosincu 2009. donijela odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen. Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Lovas je u ranijim godinama osnovala vlastiti komunalni pogon, koji pored drugih komunalnih djelatnosti obavlja i održavanje nerazvrstanih cesta.

Općina Lovas je u travnju 2011., donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je utvrđena kategorizacija nerazvrstanih cesta i način financiranja tekućeg i investicijskog održavanja. Prema odluci, nerazvrstane ceste su pristupne ceste, ulice i trgovi, te poljski putovi. Odlukom nije uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, zaštita, te kontrola i nadzor nerazvrstanih cesta na području općine.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Lovas je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području (ulica unutar građevinskog područja) koji sadrži opis i oznaku nerazvrstane ceste, te podatke o broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta, a ne sadrži podatke o duljini i površini nerazvrstane ceste. Prema podacima općine, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige upisane kao opće dobro s pravom upravljanja u korist općine Lovas.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 5.133.209,00 kn, a odnosi se na ulaganja tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Lovas kao jedinice lokalne samouprave) i tijekom 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta, sadržavati i duljinu i površinu nerazvrstane ceste. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Lovas. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, a odnose na nasipanje nerazvrstanih cesta i zimsku službu u ukupnom iznosu 100.000,00 kn. Financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade, te drugih proračunskih prihoda. Programom nije utvrđen opseg poslova održavanja, odnosno nisu utvrđene pojedine nerazvrstane ceste na kojima se planira održavanje s količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. usvojilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su za 2012. ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 53.368,00 kn i u cijelosti se odnose na zimsko održavanje - čišćenje snijega. Radove je obavio vlastiti komunalni pogon, a ostvareni rashodi se odnose na plaće zaposlenika komunalnog pogona i gorivo za rad strojeva. Kontrolu obavljenih poslova je obavljao voditelj komunalnog pogona.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opseg (količinu) pojedinih poslova održavanja, s procjenom troškova prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa sa svim potrebnim elementima.

Općina Markušica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Markušica je 74,29 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća pet naselja s 2 576 stanovnika. Koncem 2012. općina Markušica je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Markušica je 7,600 km, što čini 102,30 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.910.298,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 176.175,00 kn ili 6,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 23.181,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Markušica je u svibnju 2011. donijela odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti. Odlukom je utvrđeno da se poslovi zimskog čišćenja nerazvrstanih cesta povjeravaju pravnim ili fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora, a odlukom nije utvrđen način obavljanja drugih poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja održavanja zimskog čišćenja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova nije zaključen.

Državni ured za reviziju predlaže općinskom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti utvrditi način obavljanja i drugih poslova održavanja nerazvrstanih cesta.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Markušica nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Prema podacima općine, nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro o općoj uporabi. Općina nije u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta i nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Markušica. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (popravak kolnika nasipanjem mehaničkim drobljencem, popravci cesta s asfaltnim kolnikom, asfaltiranje nerazvrstanih cesta, uklanjanje snijega) u ukupnom iznosu 700.000,00 kn. Financiranje rashoda je planirano iz proračuna općine. Program ne sadrži opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 176.175,00 kn, a odnose se na održavanje cesta u zimskim uvjetima (čišćenje snijega) u iznosu 23.510,00 kn, iskop kanala 5.156,00 kn, te sanaciju nerazvrstanih cesta u dva naselja u iznosu 147.509,00 kn. Radove na sanaciji nerazvrstanih cesta u dva naselja u iznosu 147.509,00 kn je obavila pravna osoba na temelju zaključenog ugovora, a nabava je obavljena prema propisima kojima se uređuje javna nabava, odnosno u otvorenom postupku javne nabave. Radovi su obavljeni u skladu sa zaključenim ugovorom. Radove na održavanju nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima (čišćenje snijega) i na iskopu kanala u ukupnom iznosu 28.666,00 kn je obavila pravna osoba bez zaključivanja ugovora, na temelju narudžbenica. Kontrolu obavljenih poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja načelnik općine i nadzorni inženjer (za složenije radove).

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opseg radova (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te pratiti izvršenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture i u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja svih poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te obavljati održavanje u skladu s donesenom odlukom.

Općina Negoslavci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Negoslavci je 21,21 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne i obuhvaća jedno naselje s 1 472 stanovnika. Koncem 2012. općina Negoslavci je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Negoslavci je 4,867 km, što čini 229,47 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.322.150,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Negoslavci je u svibnju 2011. donijela odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti kojom je utvrđeno da se održavanje nerazvrstanih cesta na području općine (pojačano održavanje i sanacija cesta) povjerava pravnim i fizičkim osobama (ovlaštenim izvoditeljima) na temelju ugovora na četiri godine. Odlukom su utvrđeni uvjeti za provedbu postupka i mjerila za odabir najpovoljnije ponude. Prema navedenoj odluci, općina je u 2011. provela javni natječaj, te je općinsko vijeće odabralo najpovoljniju ponudu u ukupnoj vrijednosti 4.705.000,00 kn. Prema obrazloženju odgovorne osobe, s odabranim ponuditeljem općina nije zaključila ugovor zbog nedostatka financijskih sredstava.

Program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta za 2012. općina nije donijela. Prema pisanom obrazloženju zakonskog predstavnika, program nije donesen jer nije bilo financijskih sredstava za tu namjenu. Prema podacima iz poslovnih knjiga, tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni, odnosno nisu obavljani radovi na održavanju nerazvrstanih cesta.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Negoslavci je ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kojom je obuhvaćeno 4,867 km cesta unutar građevinskog područja, a koja sadrži naziv ceste, duljinu i širinu ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena. Navedene ceste su upisane u zemljišne knjige kao ulice, opće dobro pod upravom općine Negoslavci.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Negoslavci.

U poslovnim knjigama općina Negoslavci je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 470.526,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Negoslavci kao jedinice lokalne samouprave). Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Nijemci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Nijemci je 224,68 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća osam naselja s 4 715 stanovnika. Koncem 2012. općina Nijemci je imala devet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Nijemci je 23,147 km, što čini 103,02 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.450.743,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 987.571,00 kn ili 10,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 42.665,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Nijemci je u 2010. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na temelju ugovora, kojom je utvrđeno da se održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnim ili fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora. Odlukom je utvrđeno da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi prikupljanjem ponuda ako je planirana godišnja vrijednost radova do 300.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 300.000,00 kn. U skladu s navedenom odlukom, na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda i odluke općinskog vijeća, u srpnju 2012. je s trgovačkim društvom zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na četiri godine. Ugovoreni poslovi se odnose na održavanje kanala za oborinsku odvodnju, održavanje asfaltnih kolnika i kolnika od kamenih materijala, održavanje bankina, održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije, te održavanje mostića na kolnim prilazima. Cijene ugovorenih radova su utvrđene prema ponudbenom troškovniku, koji je sastavni dio ugovora, a obračun radova prema stvarno izvedenim količinama. Opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta se određuje programom održavanja komunalne infrastrukture za svaku godinu.

U 2010. je općina, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta na području općine, te nadzor nad tim cestama. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s posebnim zakonom, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Nijemci je ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području (katastar nerazvrstanih cesta), kojom je obuhvaćeno 23,147 km cesta unutar građevinskog područja, a koja sadrži naziv ceste, podatke o katastarskim česticama i podatke o tehničkim karakteristikama ceste (opis kolničke konstrukcije, duljinu i širinu ceste, postojanje pješačke staze, odvodnje i prometne signalizacije, te podatke o projektnoj dokumentaciji). Navedene ceste su upisane u zemljišne knjige kao ulice i putovi, javno dobro u općoj uporabi, a prema obrazloženju odgovorne osobe u tijeku je provjera upisanog stanja i stvarnog stanja nerazvrstanih cesta, te će se nakon utvrđivanja stvarnog stanja provesti upis u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama. Općina je sastavila i popis poljskih putova (katastar poljskih putova) kojim su popisane sve katastarske čestice na kojima su poljski putovi, a prema navedenom popisu ukupna duljina poljskih putova na području općine iznosi 462,185 km. Poljski putovi su prema tehničkim svojstvima razvrstani u četiri kategorije, a prema korištenju za promet vozilima i drugim uvjetima koji se odnose na nerazvrstanu cestu, općina će donijeti odluku koji je od poljskih putova nerazvrstana cesta.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 7.286.994,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Nijemci kao jedinice lokalne samouprave), a ova ulaganja su evidentirana i u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji po pojedinim cestama. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim katastrom, nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Nijemci. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 1.023.050,00 kn, a odnose se na rashode za redovno održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 145.000,00 kn, za nabavu prometnih znakova u iznosu 37.000,00 kn, te za održavanje nerazvrstanih cesta u naselju Banovci 841.050,00 kn. Financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od zakupa državnog poljoprivrednog zemljišta (redovno održavanje nerazvrstanih cesta), prihoda od koncesija za vodu (nabava prometnih znakova) i iz viška prihoda iz prethodnih godina (održavanje nerazvrstanih cesta u naselju Banovci). Program ne sadrži opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. usvojilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 987.571,00 kn. Odnose se na rashode za izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta (rekonstrukciju tri ulice u naselju Banovci) u iznosu 825.935,00 kn i nadzor nad izvođenjem tih radova u iznosu 13.215,00 kn, na rashode za redovno održavanje nerazvrstanih cesta (nabavu i ugradnju drobljenog kamena i izradu izravnavajućeg sloja ceste u pet naselja) u iznosu 74.975,00 kn, te za zimsku službu (čišćenje snijega) u iznosu 73.446,00 kn. Radovi na redovnom održavanju nerazvrstanih cesta u iznosu 74.975,00 kn su obavljani na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Radovi na izvanrednom održavanju nerazvrstanih cesta u naselju Banovci u iznosu 825.935,00 kn, obavljani su na temelju ugovora zaključenih prema propisima o javnoj nabavi (provedena su dva otvorena postupka javne nabave). Za zimsku službu je nabava obavljena prikupljanjem ponuda. Nadzor nad izvođenjem radova na rekonstrukciji ulica je provelo trgovačko društvo s kojim je zaključen ugovor o provođenju nadzora, a nadzor na redovnom održavanju nerazvrstanih cesta provodi komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se povjeravati obavljanje održavanja svih poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenim općinskim odlukama o nerazvrstanim cestama i o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Općina Nuštar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Nuštar je 43,33 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća tri naselja s 5 772 stanovnika. Koncem 2012. općina Nuštar je imala 18 zaposlenika, od čega su tri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a 15 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Nuštar je 31,000 km, što čini 715,44 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.772.989,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 64.598,00 kn ili 0,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.084,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Nuštar je u rujnu 2010. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, prema kojoj održavanje nerazvrstanih cesta obavlja trgovačko društvo u vlasništvu općine.

U studenome 2010. općina je, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita, financiranje, te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama na području općine. Prema navedenoj odluci, nerazvrstana cesta je javna površina koja se koristi za promet po bilo kojoj osnovi i koja je pristupačna većem broju raznih korisnika, a nije razvrstana u javnu cestu u smislu posebnog propisa. Nerazvrstane ceste čine ulice, seoski i poljski putovi. Odlukom su uređene vrste radova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun duljine nerazvrstanih cesta na području općine, prema kojem duljina nerazvrstanih cesta na području općine iznosi 31,000 km, a na području općine je i 156,000 km poljskih putova. Za poljske putove općina nije donijela odluku je li koji od poljskih putova nerazvrstana cesta u smislu odredbi Zakona o cestama, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste. Prema podacima općine, nerazvrstane ceste (ulice) su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 14.659.079,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom prethodnih godina (od konstituiranja općine Nuštar kao jedinice lokalne samouprave). Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Nuštar. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 50.000,00 kn (za redovno održavanje). Financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalnog doprinosa i poreznih prihoda općine. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po nerazvrstanim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 64.598,00 kn, a odnose se na popravak nerazvrstanih cesta u iznosu 3.206,00 kn, održavanje poljskih putova u iznosu 16.392,00 kn, te na rad zimske službe u iznosu 45.000,00 kn. Radove na zimskom održavanju nerazvrstanih cesta je obavila fizička osoba (obrtnik) na temelju zaključenog ugovora, a nabava je obavljena prikupljanjem ponuda. Radovi su obavljani u skladu sa zaključenim ugovorom. Radove na popravku nerazvrstanih cesta i održavanju poljskih putova u ukupnom iznosu 19.598,00 kn obavile su pravne osobe na temelju narudžbenica. Kontrolu obavljenih poslova održavanja nerazvrstanih cesta je obavljala osoba koju imenuje općinski načelnik (komunalni redar).

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te pratiti izvršenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture i u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se obavljati održavanje nerazvrstanih cesta na način utvrđen propisima o komunalnom gospodarstvu u skladu s odredbama Zakona o cestama, te donesenom općinskom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Općina Privlaka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Privlaka je 52,41 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća jedno naselje s 2 962 stanovnika. Koncem 2012. općina Privlaka je imala 18 zaposlenika, od čega je osam zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme, a deset na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Privlaka je 13,484 km, što čini 257,28 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.528.951,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 24.231,00 kn ili 0,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.797,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Privlaka je u ožujku 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita, financiranje, te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama na području općine. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s posebnim zakonom, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

U ranijim godinama općina nije donijela odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu, te nije organizirala sustavno obavljanje ove djelatnosti.

Općina Privlaka je ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, kojom je obuhvaćeno 13,484 km cesta unutar građevinskog područja, a sadrži naziv ceste, podatke o katastarskim česticama i podatke o tehničkim karakteristikama ceste (opis kolničke konstrukcije, duljinu i širinu ceste, postojanje pješačke staze, te odvodnje i prometne signalizacije). Prema podacima općine, ukupna duljina poljskih putova na području općine iznosi 25,682 km. Za poljske putove općina nije donijela odluku je li koji od poljskih putova nerazvrstana cesta u smislu odredbi Zakona o cestama, odnosno jesu li to izgrađeni objekti i koriste li se za promet vozilima, te zadovoljavaju li druge uvjete koji se odnose na nerazvrstane ceste. Prema podacima općine, nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao putovi, javno dobro u općoj uporabi. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje, a usklađenost podataka općina provjerava pri svakom planiranju novih radova kada se izrađuje projektna dokumentacija.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 7.591.188,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Privlaka kao jedinice lokalne samouprave) i tijekom 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže provjeriti odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Državni ured za reviziju predlaže u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 10.000,00 kn a odnose se na rashode za nabavu prometnih znakova i održavanje horizontalne signalizacije. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po nerazvrstanim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije sastavljeno.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te pratiti izvršenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture i u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave prema svim elementima godišnjeg programa. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 24.231,00 kn, a odnose se na radove za nabavu materijala za horizontalnu signalizaciju u iznosu 1.529,00 kn i na rad zimske službe u iznosu 22.702,00 kn. Rashodi ostvareni u iznosu 1.529,00 kn se odnose na nabavu materijala za horizontalnu signalizaciju, a radove su obavili komunalni djelatnici. Radove na zimskom održavanju cesta u iznosu 22.702,00 kn je obavila fizička osoba (obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo), a nabavljeni su na temelju ispostavljenih narudžbenica i računa. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja načelnik općine.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeravati obavljanje održavanja u skladu s donesenom odlukom.

Općina Stari Jankovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Stari Jankovci je 95,16 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća pet naselja s 4 404 stanovnika. Koncem 2012. općina Stari Jankovci je imala 12 zaposlenika, od čega je pet zaposlenika u vlastitom komunalnom pogonu.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Stari Jankovci je 18,300 km, što čini 192,31 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.274.204,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 390.030,00 kn ili 4,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 21.313,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Stari Jankovci je u 2007. osnovala vlastiti komunalni pogon, koji pored drugih komunalnih djelatnosti obavlja i održavanje nerazvrstanih cesta.

Općina je u listopadu 2009. donijela odluku o komunalnim djelatnostima, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na gospodarenje cestovnim zemljištem, označavanje naselja i ulica, te zimsko održavanje i čišćenje nerazvrstanih cesta i autobusnih stajališta povjerava vlastitom komunalnom pogonu, a poslovi održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje površina koje se koriste za promet (popravak i sanacija) i dijela zimskog održavanja i čišćenja nerazvrstanih cesta povjeravaju se pravnim ili fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora. Prema navedenoj odluci, na temelju provedenog javnog natječaja i odluke općinskog vijeća, u 2010. je s trgovačkim društvom zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na četiri godine. Ugovoreni poslovi se odnose na pregled i opće održavanje nerazvrstanih cesta, te građevinske radove koji se odnose na rezanje rubova, te kidanje i utovar dotrajalog asfalta i ugradnju novog asfalta, a radovi se obavljaju na temelju programa održavanja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu i prema nalogu općinskog načelnika. Radovi se obračunavaju primjenom jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika.

Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta na području općine, te poslovi nadzora nad tim cestama općina je donijela u ožujku 2013. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeno je da održavanje obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima, te vlastiti komunalni pogon, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Stari Jankovci je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području (ulica unutar građevinskog područja), prema kojem na području općine ima 36 nerazvrstanih cesta ukupne duljine 18,300 km, od čega se na asfaltirane ceste odnosi 16,483 km a na makadamske ceste 1,817 km. Popis sadrži naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu i širinu nerazvrstane ceste, podatke o tehničkim svojstvima ceste (opis kolničke konstrukcije, postojanje pješačke staze i prometne signalizacije), te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Prema podacima općine, ukupna duljina poljskih putova na području općine iznosi 290,034 km. Nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi, a u tijeku je ustrojavanje jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, prema kojoj će se obaviti i upis u zemljišne knjige.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 10.461.545,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Stari Jankovci kao jedinice lokalne samouprave) i u 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim katastrom, nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Stari Jankovci, u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojima su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 40.000,00 kn, a odnose se na zimsko održavanje cesta i tekuće održavanje prometnica. Financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade i drugih izvora. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. usvojilo Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 33.880,00 kn, a odnose se na nabavu i prijevoz kamena za uređenje otresnica (navedeni rashodi su evidentirani na računima izgradnje cesta). Nabava je obavljena prema propisima o javnoj nabavi, odnosno prikupljanjem ponuda, a radovi su obavljeni na temelju narudžbenica.

Tijekom 2012. radove na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljao i vlastiti komunalni pogon, a osim ovih radova obavljao je i radove na održavanju zelenih površina, te uređenju groblja i reciklažnog dvorišta. Rashodi vlastitog komunalnog pogona u 2012. ukupno iznose 683.502,00 kn. Prema očitovanju, općina ne evidentira rashode vlastitog komunalnog pogona prema pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, te se prema procjeni na rashode održavanja nerazvrstanih cesta odnosi 50,0% ukupnih rashoda vlastitog komunalnog pogona, što iznosi 341.751,00 kn, od čega se na plaće zaposlenika odnosi 227.126,00 kn a na druge rashode (motorni benzin, maziva, sitan inventar, tehnički pregled vozila i drugo) 114.625,00 kn.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, pored radova na održavanju nerazvrstanih cesta koje je obavio vlastiti komunalni pogon, tijekom 2012. su obavljani i radovi na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, koji se odnose na rezanje rubova, te kidanje i utovar dotrajalog asfalta i ugradnju novog asfalta u vrijednosti 14.398,00 kn (i ovi rashodi su evidentirani na računima izgradnje cesta). Radovi su obavljani po nalogu općinskog načelnika, na temelju ispostavljene narudžbenice, a obračunani su u skladu sa zaključenim ugovorom, primjenom jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika.

Prema navedenom, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su za 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 390.030,00 kn. Kontrolu obavljenih poslova su obavljali općinski načelnik, zamjenik općinskog načelnika, voditelj komunalnog pogona i komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. S obzirom da najveći dio poslova na održavanju nerazvrstanih cesta na području općine obavlja vlastiti komunalni pogon, predlaže se spomenutim programom iskazati i ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, uključivo i sredstva potrebna za financiranje rashoda (za plaće zaposlenika i za materijalne troškove) vlastitog komunalnog pogona.

Općina Stari Mikanovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Stari Mikanovci je 54,50 km². Obuhvaća dva naselja s 2 945 stanovnika. Koncem 2012. općina Stari Mikanovci je imala dvanest zaposlenika, od čega je šest zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i šest na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Stari Mikanovci je 11,883 km, što čini 218,04 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.155.101,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 6.527,00 kn ili 0,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 549,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina je u ožujku 2012. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti ovlaštenim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Stari Mikanovci je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim su popisane 24 ceste (ulice unutar građevinskog područja) ukupne duljine 11,883 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice) i duljinu ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena, a ne sadrži podatke o površini nerazvrstane ceste. Nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 5.861.837,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Stari Mikanovci kao jedinice lokalne samouprave). Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi sadržavati i površinu nerazvrstane ceste. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se utvrditi vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općinsko vijeće je donijelo je program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u ukupnom iznosu 15.000,00 kn i odnose se na čišćenje snijega. Financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade i drugih izvora. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila. Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su za 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 6.527,00 kn i odnose se na uslugu čišćenja snijega koju je obavila pravna osoba na temelju ispostavljene narudžbenice. Kontrolu obavljenih poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja načelnik općine. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina nije organizirala sustavno obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta zbog nedostatka financijskih sredstava.

Državni ured za reviziju predlaže u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa.

Općina Štitar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine je 40,12 km². Obuhvaća jedno naselje s 2 108 stanovnika. Koncem 2012. općina Štitar je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Štitar je 8,048 km, što čini 200,60 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.309.438,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 20.406,00 kn ili 1,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.535,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Štitar je u 2007., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno građenje, rekonstrukcija, održavanje, mjere zaštite, upravljanje, financiranje i nadzor nerazvrstanih cesta na području općine. Prema odluci, nerazvrstane ceste su površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju raznih korisnika, a nisu razvrstane u jednu od kategorija javnih cesta. Odlukom su uređene vrste radova redovnog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina je u ožujku 2010. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora. Odlukom je utvrđeno da se održavanje i uređenje nerazvrstanih cesta, te zimsko održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Općina Štitar je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano devet cesta (ulica) ukupne duljine 8,048 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu i površinu ceste, opis ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena. Popisane nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao opće dobro – nerazvrstana cesta, na upravljanju općine Štitar. Prema podacima općine, ukupna duljina poljskih putova na području općine iznosi 103,100 km.

Općina nije u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta i nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Štitar. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta utvrditi vrijednost pojedinih cesta, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općinsko vijeće je u ožujku 2012. donijelo je program mjera za održavanje komunalne infrastrukture u 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (saniranje i krpanje asfaltom asfaltirane nerazvrstane ceste, a neasfaltirane nerazvrstane ceste potrebno je održavati i jednom godišnje nasuti kamenom na mjestima gdje se isti zbog slijeganja nedostaje). Program ne sadrži opis i opseg poslova, te iznos financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Općinsko vijeće je donijelo u ožujku 2012. i odluku o mjerilima i načinu rasporeda sredstava od komunalne naknade u 2012. kojom je planirano da se ostvareni prihodi komunalne naknade u postotku raspoređuju za pojedine komunalne djelatnosti, odnosno da se 20,0% prikupljenih sredstava komunalne naknade raspoređuje za održavanje nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te pratiti izvršenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture i u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave prema svim elementima godišnjeg programa.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 20.406,00 kn, a odnose se na čišćenje snijega. Radove je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu druge jedinice lokalne samouprave na temelju zaključenog ugovora. Kontrolu obavljenih poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja načelnik općine i komunalni redar. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina zbog nedostatka financijskih sredstava nije obavljala druge radove na održavanju nerazvrstanih cesta.

Općina Tompojevci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Tompojevci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Tompojevci je 72,81 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća šest naselja s 1 561 stanovnika. Koncem 2012. općina Tompojevci je imala 14 zaposlenika, od čega su četiri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i deset na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Tompojevci je 7,780 km, što čini 106,85 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.284.669,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 54.375,00 kn ili 1,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 6.989,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina je u listopadu 2009. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom je utvrđeno da se održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnim ili fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Tompojevci nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije je sastavljen okvirni izračun ukupne duljine nerazvrstanih cesta (ulica) na području općine. Prema podacima općine, pojedine nerazvrstane ceste (ulice) su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu općine Tompojevci. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili je li evidentirano njihovo stvarno stanje.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 5.523.720,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Tompojevci kao jedinice lokalne samouprave) i tijekom 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. S obzirom da općina nema saznanja odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, predlaže se provjeriti upisano stanje, te u slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 70.000,00 kn, a financirat će se iz ostvarenih prihoda od pomoći. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. usvojilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 54.375,00 kn, a odnose se na čišćenje snijega. Radove su obavile pravne osobe bez zaključivanja ugovora, na temelju ispostavljenih narudžbenica, a nabava je obavljena u skladu s propisima o javnoj nabavi, odnosno izravnim ugovaranjem. Kontrolu obavljenih poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja načelnik općine. Prema obrazloženju odgovorne osobe, općina zbog nedostatka financijskih sredstava nije organizirala sustavno obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se obavljati održavane nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom općinskom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeravati obavljanje održavanja u skladu s donesenom odlukom.

Općina Tordinci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Tordinci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Tordinci je 50,17 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća četiri naselja s 2 047 stanovnika. Koncem 2012. općina Tordinci je imala 16 zaposlenika, od čega je šest zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i deset na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Tordinci je 76,000 km, što čini 1 514,85 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.694.186,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 114.834,00 kn ili 2,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.511,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani rashodi za uređenje poljskih putova u katastarskim općinama Tordinci, Antin i Korodž u iznosu 80.000,00 kn, a financirat će se iz proračuna općine. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila. Prema podacima iz poslovnih knjiga, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 114.834,00 kn, a odnose se na sanaciju poljskih putova u iznosu 52.259,00 kn i rad zimske službe (čišćenje snijega) u iznosu 62.575,00 kn. Radove su obavile pravne osobe bez zaključivanja ugovora, na temelju narudžbenica, a nabava je obavljena prema propisima kojima se uređuje javna nabava, odnosno izravnim ugovaranjem. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta je obavljao općinski načelnik i komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. Predlaže se u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema svim elementima godišnjeg programa. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja sa svim potrebnim elementima.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen. U ranijim godinama općina Tordinci nije donijela odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti na području općine, u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu, te nije organizirala sustavno obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeravati obavljanje održavanja u skladu s donesenom odlukom.

Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama (popis cesta) na svom području općina Tordinci nije ustrojila, a za potrebe obavljanja revizije sastavljen je okvirni izračun duljine nerazvrstanih cesta na području općine. Prema podacima općine, nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao putovi, javno dobro u općoj uporabi. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 3.943.586,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Tordinci kao jedinice lokalne samouprave) i tijekom 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta. S obzirom da općina nema saznanja odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, predlaže se provjeriti upisano stanje, te u slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju. Predlaže se u skladu s utvrđenim popisom nerazvrstanih cesta, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Tovarnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Tovarnik kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Tovarnik je 64,56 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća dva naselja s 2 792 stanovnika. Koncem 2012. općina Tovarnik je imala 33 zaposlenika, od čega je šest zaposleno na neodređeno vrijeme u općinskoj upravi i pet u vlastitom komunalnom pogonu, a 22 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Tovarnik je 18,179 km, što čini 281,58 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.442.812,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 87.500,00 kn, a odnose se na popravak 662 m² oštećenih cesta. Financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade, prihoda i naknada po posebnim općinskim odlukama, te prihoda od poreza. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem tijekom 2012. zbog vremenskih uvjeta nije izvršen planirani popravak cesta, odnosno rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni.

Općina je u rujnu 2010. donijela odluku o komunalnim djelatnostima, prema kojoj se održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnim ili fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora i to za poslove obnove i postave horizontalne i vertikalne prometne signalizacije, sanacije i obnove gornjeg sloja ceste, te za poslove sanacije potpornih zidova ceste. Nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda i na temelju odluke općinskog vijeća, s odabranim izvođačem radova na održavanju nerazvrstanih cesta u studenome 2012. zaključen je ugovor na rok od dvije godine. Ugovoreni poslovi se odnose na popravak oštećenih cesta, odnosno skidanje starog asfaltnog sloja, te nabavu, dopremu i ugradnju asfaltno mase. Ugovorena je jedinična cijena radova po m² sanirane ceste, a opseg poslova utvrđuje se godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Interni akt o nerazvrstanim cestama u smislu odredbi Zakona o cestama, kojim se uređuje upravljanje, održavanje, izgradnja, financiranje i zaštita nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Tovarnik je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim je popisano 30 cesta (ulice unutar građevinskog područja) ukupne duljine 18,179 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu i širinu ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena. Prema podacima općine, popisane nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Tovarnik. Općina nema saznanja jesu li u zemljišnim knjigama upisane sve nerazvrstane ceste na području općine i je li upisano njihovo stvarno stanje.

S obzirom da općina nema saznanja odgovara li izvršeni upis u zemljišne knjige stvarnom stanju nerazvrstanih cesta na području općine, Državni ured za reviziju predlaže provjeriti upisano stanje. U slučaju da u zemljišnim knjigama nisu evidentirane sve nerazvrstane ceste na području općine ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige svih nerazvrstanih cesta prema njihovom stvarnom stanju.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 5.557.166,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Tovarnik kao jedinice lokalne samouprave) i tijekom 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Trpinja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Trpinja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Trpinja je 123,87 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća sedam naselja s 5 680 stanovnika. Koncem 2012. općina Trpinja je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Trpinja je 23,029 km, što čini 185,91 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.868.714,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 229.710,00 kn ili 3,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 9.975,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Trpinja je u 2004. donijela odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, prema kojoj poslove održavanja nerazvrstanih cesta mogu obavljati pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu javnog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih djelatnosti. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Općina je u 1998. osnovala trgovačko društvo za obavljanje komunalnih djelatnosti, a u 2011. je s navedenim društvom zaključila ugovor o uređivanju međusobnih prava i obveza u obavljanju komunalnih djelatnosti. Ugovorom je utvrđeno da će trgovačko društvo, pored drugih komunalnih poslova, obavljati i poslove održavanja nerazvrstanih cesta i staza. Prema ugovoru, vrsta i opseg poslova utvrđuje se za svaku godinu programom održavanja komunalne infrastrukture, a obračun radova prema stvarno izvedenim količinama, primjenom cijena iz cjenika trgovačkog društva.

Odluka o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija, građenje i financiranje nerazvrstanih cesta, te upravljanje i gospodarenje cestovnim zemljištem uz nerazvrstane ceste i poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama na području općine je donesena koncem prosinca 2012. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obavljaju pravne odnosno fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Trpinja je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području kojim su popisane 34 ceste (ulice unutar građevinskog područja) ukupne duljine 23,029 km. Popis sadrži naziv ceste (ulice), duljinu i površinu ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena. Prema podacima općine, nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao opće dobro na upravljanju općine, a u pojedinim slučajevima je utvrđeno da stvarno stanje nerazvrstanih cesta ne odgovara katastarskim česticama koje su evidentirane u katastarskom planu. Općina je za dvije čestice nadležnom katastru podnijela zahtjev za utvrđivanje stvarnog stanja i to za jednu radi promjene kulture (u katastru je evidentirana oranica, a u prema stvarnom stanju na čestici je izgrađena nerazvrstana cesta), a za drugu radi usklađenja stanja u katastru i zemljišnoj knjizi (čestica je dijeljena, u katastru je promjena provedena, a u zemljišnoj knjizi nije).

Državni ured za reviziju predlaže općini nastaviti aktivnosti na utvrđivanju stvarnog stanja nerazvrstanih cesta u odnosu na stanje u katastru i zemljišnim knjigama. S obzirom da je prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, te se upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti radnje za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama navedenog zakona.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 4.178.216,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste izvršena tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Trpinja kao jedinice lokalne samouprave) i u 2012. Općina je sastavila procjenu vrijednosti pojedinih nerazvrstanih cesta na svom području, prema kojoj ukupna vrijednost svih cesta iznosi 10.456.500,00 kn. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 300.000,00 kn, a odnose se na rashode za sanaciju nerazvrstanih cesta asfaltom u iznosu 200.000,00 kn, nasipanje nerazvrstanih cesta u iznosu 80.000,00 kn i zimsku službu u iznosu 20.000,00 kn. Financiranje rashoda je planirano iz komunalne naknade i drugih proračunskih izvora. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 229.710,00 kn, a odnose se na sanaciju nerazvrstanih cesta i udarnih rupa na cestama u iznosu 128.161,00 kn, rad zimske službe (čišćenje snijega) u iznosu 50.883,00 kn, uređenje pješačkih staza u iznosu 42.363,00 kn, te uređenje pristupnog puta u iznosu 8.303,00 kn. Radove na sanaciji nerazvrstanih cesta i udarnih rupa, zimsku službu i uređenje pješačkih staza u ukupnom iznosu 221.407,00 kn je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu općine na temelju zaključenog ugovora, a radove na uređenju pristupnog puta u iznosu 8.303,00 kn je obavilo druga pravna osoba na temelju narudžbenice. Kontrolu obavljenih poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja načelnik i komunalni redar o čemu su sastavljeni zapisnici.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima

Općina Vođinci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Vođinci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Vođinci je 21,26 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća jedno naselje s 1 957 stanovnika. Koncem 2012. općina Vođinci je imala dvanaest zaposlenika, od čega su četiri zaposlena u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i osam na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Vođinci je 5,944 km, što čini 279,59 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.156.939,00 kn. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta za 2012. nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 20.000,00 kn, a financiranje rashoda planirano je iz prihoda proračuna. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. općina nije sastavila. Prema podacima iz poslovnih knjiga, tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni.

Općina Vođinci je u kolovozu 2011. donijela odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti, ali odlukom nije obuhvatila održavanje nerazvrstanih cesta. Općina nije organizirala sustavno obavljanje djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta.

Odluka o nerazvrstanim cestama donesena je u travnju 2013. Odlukom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita, financiranje, te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama na području općine. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoske ceste, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet, a upisane su u registar nerazvrstanih cesta. Odlukom su uređene vrste radova redovitog i izvanrednog (pojačanog) održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da se nerazvrstane ceste održavaju na temelju godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, a radovi se uređuju prema propisima o komunalnom gospodarstvu i odlukama o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave prema svim elementima godišnjeg programa. Predlaže se donijeti odluku o načinu obavljanja djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta.

Općina Vođinci je ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području (katastar nerazvrstanih cesta), kojom je obuhvaćeno 5,944 km cesta unutar građevinskog područja, a koja sadrži naziv ceste, podatke o katastarskim česticama i podatke o tehničkim karakteristikama ceste opis kolničke konstrukcije, duljinu i širinu ceste, postojanje pješačke staze, odvodnje i prometne signalizacije, te podatke o projektnoj dokumentaciji). Navedene ceste su upisane u zemljišne knjige kao ulice i putovi, javno dobro u općoj uporabi.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 2.472.902,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Vođinci kao jedinice lokalne samouprave) i u 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te iskazati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općina Vrbanja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Vrbanja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine je 191,00 km². Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća tri naselja s 3 938 stanovnika. Koncem 2012. općina Vrbanja je imala 21 zaposlenika, od čega je osam zaposleno u općinskoj upravi na neodređeno vrijeme i 13 na određeno vrijeme po posebnim programima zapošljavanja.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Vrbanja je 17,482 km, što čini 91,53 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.285.083,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 118.719,00 kn ili 1,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 6.791,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Općina Vrbanja je u rujnu 2010., u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, donijela odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita, financiranje, te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama na području općine. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su javne prometne površine koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi, a nisu razvrstane u javne ceste u smislu posebnog propisa, a mrežu nerazvrstanih cesta čine ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovitog održavanja nerazvrstanih cesta, te je utvrđeno da se nerazvrstane ceste održavaju na temelju godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture, a radove obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s posebnim propisom.

S obzirom da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, izgradnja i održavanje nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja i tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovno i izvanredno održavanje), te tko ih obavlja. Također treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta, utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta, te utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Vrbanja je ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području (katastar nerazvrstanih cesta), kojom je obuhvaćeno 17,482 km cesta unutar građevinskog područja (od čega se na asfaltirane ceste odnosi 16,232 km, a na makadamske ceste 1,250 km), a koja sadrži naziv ceste, podatke o katastarskim česticama i podatke o tehničkim karakteristikama ceste (opis kolničke konstrukcije, duljinu i širinu ceste, postojanje pješačke staze, odvodnje i prometne signalizacije, te podatke o projektnoj dokumentaciji). Navedene ceste su upisane u zemljišne knjige na različite načine kao ceste i putovi u vlasništvu općine Vrbanja i kao opće dobro – nerazvrstana cesta na upravljanju općine Vrbanja, u skladu s odredbama ranije važećih propisa i pravnih stajališta u vezi upisa nerazvrstanih cesta u katastar i zemljišne knjige. U ožujku 2013. je općina sastavila i popis poljskih putova (katastar poljskih putova) kojim su popisane sve katastarske čestice na kojima su poljski putovi, a prema navedenom popisu ukupna duljina poljskih putova na području općine iznosi 137,605 km. Poljski putovi su prema tehničkim svojstvima razvrstani u četiri kategorije, a prema korištenju za promet vozilima i drugim uvjetima koji se odnose na nerazvrstanu cestu, općina će donijeti odluku koji je od poljskih putova nerazvrstana cesta.

S obzirom da je prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi, te se upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave, predlaže se, u suradnji s nadležnim katastrom, poduzeti radnje za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama navedenog zakona.

U poslovnim knjigama općina je evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 2.832.335,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Vrbanja kao jedinice lokalne samouprave), a ova ulaganja su evidentirana i u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji po pojedinim cestama. Vrijednost ranije izgrađenih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, utvrditi vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta, te evidentirati u poslovnim knjigama ukupnu vrijednost svih nerazvrstanih cesta na području općine.

Općina je u rujnu 2010. donijela odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti, kojom je utvrđeno je da poslove održavanja nerazvrstanih cesta mogu obavljati pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora. Spomenutom odlukom je utvrđeno da se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi prikupljanjem ponuda ako je planirana godišnja vrijednost radova do 200.000,00 kn, odnosno javnim natječajem ako je planirana godišnja vrijednost radova veća od 200.000,00 kn, te da se ugovor može zaključiti najdulje na četiri godine. Prema navedenoj odluci, općina nije provela postupak povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, te ugovor o povjeravanju komunalnih poslova za održavanje nerazvrstanih cesta nije zaključen.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim su planirani i rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 800.000,00 kn. Financiranje rashoda planirano je iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade, te drugih izvora. Programom su planirane vrste i opis poslova održavanja odnosno djelatnosti (nasipanje kamena i ravnanje nerazvrstanih cesta u naseljima, uređenje kanala i bankina, ravnanje poljskih putova i nasipanje kamena, održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima).

Program ne sadrži opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama. Općinsko vijeće je prihvatilo izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 118.719,00 kn, a odnose se na radove i na održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima u iznosu 43.500,00 kn. Radove na popravku nerazvrstanih cesta u naseljima u iznosu 75.219,00 kn obavila je pravna osoba na temelju zaključenog ugovora. Nabava je obavljena prikupljanjem ponuda, a odluku o izboru izvoditelja je donio načelnik općine. Radovi su obavljani u skladu sa zaključenim ugovorom. Radove na zimskom održavanju nerazvrstanih cesta u iznosu 43.500,00 kn je obavila pravna osoba na temelju ispostavljenih narudžbenica. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe, odnosno ugovoreni nadzor (za složenije poslove) i komunalni redar (za poslove manje vrijednosti).

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. U slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, predlaže se donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Predlaže se povjeravati obavljanje održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenim općinskim odlukama o nerazvrstanim cestama i o obavljanju komunalnih djelatnosti.

OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA

Jedinice lokalne samouprave su odgovorne za održavanje nerazvrstanih cesta na svom području. Državni ured za reviziju ocjenjuje da održavanje nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije nije dovoljno učinkovito. Revizijom održavanja nerazvrstanih cesta su utvrđene nepravilnosti i propusti koje je potrebno ukloniti kako bi se povećala učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, te poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta, te tko ih obavlja; utvrditi tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama; propisati mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nerazvrstanih cesta; Utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama,
- do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati najmanje naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je izgrađena cesta,
- u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama,
- poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave,
- donijeti odluku o načinu obavljanja djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu,
- obavljati održavanje nerazvrstanih cesta na način utvrđen donesenom odlukom,
- donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja; Pratiti izvršenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture i u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave prema svim elementima godišnjeg programa,

- u slučaju promjene vrste i opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima,
- kod povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u skladu s donesenim programom održavanja, te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni,
- u slučajevima kada održavanje nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave obavlja vlastiti komunalni pogon, u godišnjem programu održavanja nerazvrstanih cesta treba iskazati ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, uključivo i sredstva potrebna za financiranje rashoda (za plaće zaposlenika i za materijalne troškove) vlastitog komunalnog pogona.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih održavanje nerazvrstanih cesta nije dovoljno učinkovito.

Pojedine jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da su tijekom 2013. pokrenule postupke za donošenje ili usklađenje akta o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama (grad Ilok, te općine Andrijaševci i Nijemci), obavile upis prenesenih razvrstanih cesta u zemljišne knjige (grad Vinkovci), poduzele aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige (grad Vinkovci, te općina Nijemci) i pokrenule postupke za ustrojavanje ili ažuriranje jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama (grad Vinkovci, te općina Andrijaševci).

Pojedine jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da su u teškoj financijskoj situaciji i nisu u mogućnosti u sljedećoj godini postupiti po svim preporukama, a preporuke će provoditi u skladu s financijskim mogućnostima (općina Bogdanovci).

Jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da će postupiti po preporukama Državnog ureda za reviziju.